

“LA REGOLAZIONE DEI GIOCHI E DELLE SCOMMESSE”

PRE-PROGETTO DI RICERCA IRPA PER LOTTOMATICA

1. Oggetto

La letteratura giuspubblicistica in materia di giochi e scommesse è relativamente limitata e nel complesso inadeguata rispetto all'importanza del fenomeno. Molti degli scritti migliori consistono in voci di enciclopedia e trattati, cioè in scritti brevi che passano in rassegna problemi e concetti generali, ma non contengono particolari approfondimenti e non consentono di applicare i principi generali del diritto pubblico e della specifica materia ai problemi concreti posti dalla pratica. Più ampia, naturalmente, è la produzione su temi specifici e sui concreti orientamenti legislativi e giurisprudenziali, ma essa risente proprio della scarsità di adeguati testi generali di riferimento.

Obiettivo della ricerca è contribuire a colmare questa carenza. In particolare, la ricerca mira: in primo luogo, a offrire un quadro generale e completo dei principi che regolano la materia e della disciplina nazionale e sopranazionale dei diversi tipi di gioco; in secondo luogo, a esaminare questa disciplina con le lenti dei principi e dei concetti generali del diritto amministrativo; in terzo luogo, a descrivere l'assetto attuale della disciplina in materia e discutere i principali problemi giuridici che essa pone.

La ricerca sarà dedicata alla regolazione pubblica del gioco, cioè ai profili pubblicistici, non a quelli privatistici (come i problemi inerenti ai rapporti contrattuali), senza peraltro precludersi l'esame di aspetti privatistici connessi a quelli pubblicistici.

2. Metodo

La ricerca sarà svolta naturalmente attraverso l'esame della disciplina, della giurisprudenza e della letteratura in materia, nonché attraverso il confronto con i referenti di Lottomatica, che potranno fornire informazioni e documentazioni e consentire di individuare i problemi di maggior rilievo pratico.

Si dedicherà naturalmente particolare attenzione al diritto italiano, ma la ricerca mira a offrire una descrizione anche del diritto comparato (ovviamente, concentrando l'attenzione su alcuni ordinamenti particolarmente significativi) e di quello sovranazionale (europeo e globale). Il diritto comparato e il diritto sopranazionale non saranno trattati

distintamente (con capitoli o contributi *ad hoc*), ma saranno considerati in ciascun contributo, ove pertinenti.

Analogamente, si darà adeguato rilievo alla prospettiva storica, non dedicando specifici contributi all'evoluzione storica della disciplina, ma tenendone conto all'interno di ciascun contributo.

La ricerca mira innanzitutto a descrivere il quadro giuridico vigente, ma potrà essere l'occasione per segnalare i punti critici o le lacune della disciplina e avanzare ipotesi di riforma.

Ciascun contributo sarà dedicato a un tema o problema generale, che può porsi per diversi tipi di gioco. Non vi saranno, dunque, contributi dedicati specificamente a singoli tipi di gioco o scommessa, anche se nell'ambito di ciascun contributo si potrà distinguere tra i singoli tipi.

3. Contenuti

A titolo esemplificativo, si possono individuare alcuni macro-temi che dovrebbero essere coperti da uno o più contributi, nell'ambito della ricerca:

1. Le ragioni della regolazione pubblica (gioco regolato e non regolato, libertà d'impresa e controlli sull'impresa, gli interessi tutelati, la tutela dei giocatori, l'interesse finanziario, la peculiarità del gioco come attività d'impresa ecc.);

2. Mercati e regolatori (dimensione dei mercati, tipi di gioco e relative discipline, concorrenza, apertura dei mercati, armonizzazione comunitaria, regime delle imprese operanti in stati diversi ecc.);

3. I caratteri della disciplina (rapporto tra diritto nazionale, regionale e sopranazionale, tra diritto scritto e non scritto, regole e deroghe, discipline transitorie e proroghe, prevedibilità delle scelte legislative e affidamento degli operatori, vincoli e incentivi, codificazione ecc.);

4. Le forme di gestione (pubblica e privata, forme della gestione pubblica, regole di scelta dei gestori, monopolio e concorrenza ecc.);

5. Il regime dell'impresa (natura dell'attività, giochi e altre attività economiche connesse, titoli abilitativi, responsabilità connesse alla finanza pubblica, prospettive di riforma ecc.);

6. L'organizzazione amministrativa del gioco (strutture competenti ai diversi livelli, tipi di funzioni amministrative, rapporti con la politica, rapporti tra amministrazioni nazionali e sopranazionali, esternalizzazione e cooperazione con le imprese ecc.).

4. Gruppo di ricerca

Irpa ha costituito un gruppo di ricerca composto sia da professori e studiosi esperti di diritto amministrativo, sia da ricercatori junior. Nella

specie, partecipano al progetto Matteo Gnes, Marco Macchia, Tommaso Di Nitto, Claudio Cataldi, Lorenzo Saltari, Diego Agus, Marco Calaresu, Italo Borrello, Sabato, Fabio Di Cristina. I componenti del gruppo di ricerca raccoglieranno il materiale e procederanno alla redazione dei contributi.

Lottomatica potrà fornire materiale e indicare propri referenti, i quali saranno invitati alle riunioni del gruppo di ricerca e potranno eventualmente redigere a loro volta propri contributi.

5. Risultato

Il risultato della ricerca sarà costituito da testi che confluiranno in un volume, da pubblicarsi come ricerca Irpa-Lottomatica (sul modello, per es. dei volumi *Il sistema amministrativo italiano*, a cura di L. Torchia, e *I beni culturali e la globalizzazione*, a cura di L. Casini, entrambi pubblicati dal Mulino).