

INDICE

1.	Finalità e articolazione del presente rapporto	<i>Pag.</i>	5
2.	Dimensioni, tipologia e cause della corruzione	»	11
	a) Casi esaminati dalle procure e dai giudici	»	13
	b) Settori in cui la corruzione si manifesta	»	16
	1) <i>La spesa dell'amministrazione pubblica per beni e servizi offerti da privati</i>	»	16
	2) <i>Le prestazioni e i servizi offerti dall'amministrazione</i>	»	17
	3) <i>I poteri autoritativi dell'amministrazione</i>	»	17
	c) Condizioni che favoriscono la corruzione	»	18
	1) <i>L'ampiezza dell'area pubblica</i>	»	19
	2) <i>Il disordine normativo e la negoziazione della disciplina da applicare</i>	»	19
	3) <i>Le modalità di attuazione del decentramento amministrativo</i> ...	»	20
	4) <i>Il finanziamento della politica</i>	»	20
	5) <i>La confusione di ruoli tra personale politico e personale burocratico</i>	»	21
	6) <i>L'inefficienza amministrativa</i>	»	22
	7) <i>L'insoddisfacente disciplina delle procedure amministrative</i>	»	22
	8) <i>La debolezza dell'amministrazione e l'assenza di corpi tecnici</i> ..	»	23
	9) <i>L'inefficienza dei controlli</i>	»	23
	10) <i>La sfiducia dei cittadini nella garanzia dei loro diritti</i>	»	24
	11) <i>Le distorsioni del sistema economico e le strutture d'impresa</i> ..	»	25
	12) <i>L'assenza di prestigio e di spirito di corpo dei dipendenti pubblici</i>	»	26
3.	Studi, proposte e riforme in alcuni ordinamenti stranieri	»	29
	a) L'esperienza della Francia	»	31
	b) L'esperienza del Regno Unito	»	33
	c) L'esperienza degli Stati Uniti d'America	»	34
	d) L'esperienza della Spagna	»	35
	e) L'esperienza del Portogallo	»	36

4. Mezzi per prevenire la corruzione	Pag.	37
4.1. Criteri per individuare i rimedi e loro articolazione	»	39
4.2. Che si semplifichi e riordini la normazione	»	40
4.3. Che si assicuri la trasparenza delle procedure di privatizzazione e delle attività amministrative in forma privatistica	»	42
4.4. Che si liberino da vincoli pubblici le attività private e si riducano e semplifichino i procedimenti amministrativi di controllo	»	42
4.5. Che si disciplini il finanziamento dell'attività politica	»	43
4.6. Che si consideri l'eventualità di regolare l'attività di pressione (<i>lobbying</i>)	»	45
4.7. Che si tuteli effettivamente la segretezza del voto	»	46
4.8. Che si precisino i limiti all'accesso alle cariche elettive	»	46
4.9. Che si stabiliscano le incompatibilità degli impieghi pubblici ed i vincoli di avanzamento in carriera	»	48
4.10. Che si disciplinino i conflitti di interessi	»	48
4.11. Che si riformi la disciplina delle nomine politiche	»	50
4.12. Che si rafforzino i corpi tecnici	»	51
4.13. Che si sottraggano la selezione e la carriera dei dipendenti pubblici alla commistione con la politica	»	52
4.14. Che si migliorino le condizioni dei dipendenti pubblici e che ci si adoperi per il recupero del prestigio della funzione pubblica ..	»	53
4.15. Che si promuovano i codici di comportamento	»	54
4.16. Che si prevedano dichiarazioni patrimoniali dei dipendenti pubblici	»	57
4.17. Che si disciplinino le attività successive al rapporto di impiego	»	58
4.18. Che si adegui il procedimento disciplinare alle risultanze del giudizio penale	»	59
4.19. Che si assicurino trasparenza e controllo dell'attività contrattuale	»	60
4.20. Che si disciplinino i procedimenti ispettivi e di verifica	»	63
4.21. Che si passi dai controlli di processo ai controlli di prodotto ..	»	64
4.22. Che si rafforzino i controlli interni delle società per azioni ..	»	65
4.23. Che si promuova la disciplina nelle professioni	»	66
5. Interventi di breve, di medio e di lungo periodo	»	69
Appendice	»	73